

# 29<sup>e</sup> CONFÉRENCE SANITAIRE PANAMÉRICAINNE

## 69<sup>e</sup> SESSION DU COMITÉ RÉGIONAL DE L'OMS POUR LES AMÉRIQUES

Washington, D.C., ÉUA, du 25 au 29 septembre 2017

---

*Point 8.7-L de l'ordre du jour provisoire*

CSP29/INF/7  
28 juillet 2017  
Original : anglais

### **L. EXAMEN DE LA COMMISSION PRÉLEVÉE SUR LES ACHATS DE FOURNITURES DE SANTÉ PUBLIQUE EFFECTUÉS POUR LE COMPTE DES ÉTATS MEMBRES : RAPPORT D'AVANCEMENT**

#### **Antécédents**

1. Les activités d'achat de l'Organisation panaméricaine de la Santé (OPS) ont été appuyées au long des années par trois mécanismes d'achat : le Fonds renouvelable pour l'achat de vaccins (Fonds renouvelable), le Fonds régional renouvelable pour les fournitures stratégiques en matière de santé publique (Fonds stratégique) et les achats remboursables effectués au nom des États Membres. Le Fonds renouvelable a été établi en 1977 conformément à la résolution du Conseil directeur CD25.R27 afin de faciliter la disponibilité ponctuelle de vaccins de qualité aux prix les plus bas. Le Fonds stratégique a été établi en 1999 suite aux demandes des États Membres pour une assistance dans l'achat de fournitures stratégiques destinées à lutter contre le VIH/sida, la tuberculose, le paludisme et les maladies négligées. Depuis 2013, le Fonds stratégique incorpore des médicaments pour prévenir et traiter les maladies non transmissibles. La valeur totale des achats effectués pour le compte des États Membres continue à augmenter sensiblement chaque année. En 2016, elle était environ de 15 % plus élevée que pour la période antérieure (Fonds renouvelable, US\$ 628 millions<sup>1</sup> ; Fonds stratégique, \$82 millions).

2. En 2013, le 52<sup>e</sup> Conseil directeur a adopté la résolution CD52.R12, *Examen de la commission prélevée sur les achats de fournitures de santé publique effectués pour le compte des États Membres (1)*. Cette résolution préconisait une augmentation de la commission prélevée sur les achats de toutes les fournitures de santé publique à 4,25% à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2014. Elle demandait également que la Directrice examine la commission prélevée et présente un rapport sur les recettes et les dépenses liées à l'usage du montant d'1,25% de la commission totale pour couvrir les frais administratifs, de

---

<sup>1</sup> Sauf stipulation contraire, toutes les valeurs monétaires dans le présent rapport sont exprimées en dollars des États-Unis.

---

fonctionnement et de personnel à la fin de chaque période biennale. Les recettes produites par les 3% restants sont appliquées à la capitalisation des mécanismes des achats effectués pour le compte des États Membres.

### **Mise à jour sur les progrès réalisés**

3. Les recettes cumulées générées de la commission de 1,25% durant la période biennale 2014-2015 se sont élevées à un total de \$14 725 000. En conformité avec la pratique actuelle pour l'allocation des coûts de soutien, les recettes ont été mises à disposition pour la période biennale suivante, 2016-2017. Avec cette pratique à l'esprit ainsi que le montant généré, un plan de travail et un budget ont été préparés pour la période biennale 2016-2017 et approuvés par la Directrice du Bureau sanitaire panaméricain (BSP) (tableau 1). Le budget pour le plan, se montant à \$12,1 millions, soutient tous les coûts du personnel clé affecté aux mécanismes des achats, ainsi que les activités à l'appui du cadre opérationnel approuvé et ses quatre fonctions d'appui essentielles.

**Tableau 1. Budget approuvé, 2016-2017**

<b>Personnel</b>		<b>\$10 362 700</b>
	Fonds renouvelable pour les vaccins	1 513 000
	Renforcement des systèmes de santé	893 100
	Achats	4 694 900
	Conseil juridique	180 390
	Finances	1 022 000
	Sous-régional (CPC, ELS, PER)	2 059 310
<b>Activités de soutien</b>		<b>\$1 735 000</b>
<b>Total</b>		<b>\$12 097 700</b>

4. Les détails sur le cadre opérationnel, ses quatre fonctions d'appui et les activités de soutien à mettre en œuvre par le personnel sont décrits ci-dessous. La période biennale se terminant en décembre 2017, les dépenses réelles seront présentées au Conseil directeur de l'OPS en 2018.

### ***Renforcement des connaissances et de la sensibilisation***

5. Des missions de coopération technique ont été effectuées au nom des deux Fonds pour accroître la sensibilisation ainsi que la compréhension de la gestion de la chaîne d'approvisionnement et des prévisions de la demande, et pour aider à résoudre les problèmes liés à la qualité, à l'approvisionnement et au financement.

6. Avec l'appui des bureaux dans les pays, les missions de travail ont fourni une formation et d'autres activités de renforcement institutionnel pour la gestion de la chaîne d'approvisionnement et une meilleure utilisation des Fonds. Par conséquent, les pays sont maintenant en mesure de réduire les risques concernant les stocks (excès ou pénuries) et d'améliorer la prévision des besoins de médicaments essentiels et de vaccins. En outre, à

l'aide d'une approche interprogrammatique, la coopération technique a compris le soutien à l'amélioration des directives de traitement et l'usage rationnel des médicaments. Des plans ont également été préparés pour formuler un outil de prévision et concevoir une plateforme appropriée pour la prévision de la demande afin de soutenir les pays lors de la préparation de plans qui répondent à leurs demandes en vaccins et seringues.

7. De plus, les missions dans les pays ont fourni des conseils et une assistance en analysant l'épargne potentielle due à l'utilisation des Fonds. Par exemple, afin d'assurer la disponibilité de médicaments, vaccins et autres fournitures d'urgence et stratégiques en matière de santé dont l'approvisionnement est difficile, pour les maladies tropicales négligées, le paludisme et d'autres maladies, le Fonds stratégique a mené des exercices de consolidation de la demande et trouvé des moyens de soutenir l'approvisionnement ponctuel des produits.

8. Avec l'appui des Centres pour le contrôle et la prévention des maladies (CDC) des États-Unis, le personnel des deux Fonds a collaboré à l'établissement d'un cadre de communication. Le cadre fait une distinction entre les domaines communs de collaboration entre les deux Fonds et les domaines spécifiques de travail essentiels au développement continu de chaque Fonds ainsi qu'à leur communication avec les États Membres.

#### *Accroissement de l'efficacité des opérations*

9. Durant la période couverte par le présent rapport, le personnel financé par cette commission a élaboré une série de stratégies spécifiques misant sur l'amélioration de l'engagement et de la performance des fournisseurs. L'éligibilité et les critères techniques ont été examinés pour les produits achetés par le biais de ces mécanismes et les conclusions ont été présentées à un forum de fournisseurs organisé par le BSP. Ces critères ont été incorporés dans tous les nouveaux appels d'offres. L'initiative a rationalisé le processus de demandes d'offres, en éliminant les changements ponctuels et en réduisant le temps requis pour examiner les documents de fournisseurs concurrentiels, ce qui a amélioré les efficacités des deux Fonds.

10. Les défis pour la fourniture du vaccin inactivé contre la polio, du vaccin anti-amaril et du vaccin contre la grippe saisonnière ont été étroitement suivis par le Fonds renouvelable en coordination avec les bureaux de l'OPS dans les pays et le programme régional de vaccination. Un examen et une analyse des lignes de crédit liées aux plans nationaux de vaccination ont également été entrepris.

11. Le personnel couvert par la commission a travaillé intensément à l'accroissement de l'affiliation au Fonds stratégique, qui compte maintenant 30 États Membres. L'affiliation élargie s'est traduite par des volumes d'achats plus importants, ce qui a permis de négocier de meilleures conditions, y compris de meilleurs prix, pour les États Membres.

12. En janvier 2016, l'OPS a déployé un nouveau système de planification des ressources institutionnelles pour gérer toutes les transactions opérationnelles, financières et d'achat de l'Organisation, y compris celles liées aux deux Fonds. Dans le but de fournir aux pays des mises à jour ponctuelles sur l'état de leurs commandes et de leurs obligations financières, les personnels consacrés à plein temps à ces Fonds ont élaboré une série de rapports et de tableaux de bord qui seront intégrés dans ce nouveau système, mobilisant ainsi leurs fonctionnalités. Ces outils offriront une meilleure image de la performance des deux Fonds et assureront une plus grande efficacité.

#### *Augmentation des données relatives au marché*

13. Les membres du personnel du BSP dont le poste est financé par cette commission ont participé à la réunion annuelle du réseau des fabricants de vaccins de pays en développement, qui s'est tenue à Buenos Aires en octobre 2016. Cet événement a offert une opportunité pour rassembler des données relatives au marché et promouvoir la sensibilisation à la réussite du Fonds renouvelable sur les quatre dernières décennies avec ce groupe clé de fournisseurs. Le personnel a fait des exposés prévus au programme et rencontré séparément les fournisseurs. Les perspectives de l'OPS concernant le marché des vaccins ont été publiées avec les résultats de la réunion (2). Dans le même ordre d'idée, des réunions trimestrielles sont tenues avec tous les fournisseurs de vaccins dans le cadre d'accords à long terme avec le Fonds renouvelable. Ces réunions offrent une opportunité pour examiner la performance de l'offre/demande, identifier les défis et rassembler les données relatives au marché.

14. Les États Membres sont tenus à jour sur les changements concernant le marché des vaccins à travers des forums régionaux et des visites dans les pays. Le suivi continu du marché des vaccins s'est poursuivi en dépit des défis associés à l'alignement de la demande régionale sur l'offre.

15. Grâce aux fonds générés par cette commission, le Fonds stratégique a mené une série de réunions stratégiques avec les États Membres afin de mieux comprendre leurs besoins, d'identifier les opportunités de collaboration et d'étudier des moyens pour améliorer le soutien dans l'échange d'information sur les tendances des marchés et des prix. Les membres du personnel ont participé activement à des forums et des réunions internationales avec d'autres organismes des Nations Unies et des organisations internationales, partageant les informations sur les tendances du marché, les pratiques, les nouveaux fournisseurs potentiels et les défis et les opportunités.

16. En outre, des réunions ont été tenues avec les fournisseurs sur une base régulière pour discuter des affaires en cours, des nouveaux produits, des changements dans le marché et des nouvelles stratégies et domaines de collaboration potentiels.

### ***Mobilisation des alliances et des partenariats stratégiques***

17. Au cours de la période, les partenariats existants ont été renforcés et de nouveaux ont été forgés. Le personnel du Fonds renouvelable financé par cette commission a travaillé en réseau avec Gavi, l'Alliance du Vaccin durant les négociations avec les fournisseurs de vaccin antipneumococcique en 2016 et à nouveau en 2017. En outre le Fonds renouvelable, en collaboration avec la Fondation Gates, a mis en œuvre avec succès un accord de fourniture pour le vaccin contre le virus bivalent du papillome humain (VPH) pour les États Membres.

18. Le Fonds stratégique a développé et renforcé les partenariats avec des organisations internationales clés telles que l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID), l'UNICEF et le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme. Le Fonds stratégique a maintenant accès à des accords à long terme et des modalités de prix avantageuses au titre de sa collaboration avec le Fonds mondial et l'UNICEF. Pour renforcer la capacité des États Membres en matière de gestion de la chaîne d'approvisionnement et de prévision de la demande, l'OPS a signé un accord de collaboration avec le Fonds mondial dans ce domaine. Une offre conjointe a été émise avec l'UNICEF pour répondre aux demandes d'antipaludiques.

19. Une réunion a été tenue avec les représentants du Fonds mondial pour examiner la performance des fournisseurs et débattre des prix. Elle a eu pour résultat des accords à long terme impliquant des épargnes importantes pour le compte des États Membres.

### **Mesures à prendre pour améliorer la situation**

20. Le BSP continue à suivre la situation pour assurer que les activités d'achats et le personnel nécessaire pour gérer ces deux Fonds sont couverts par les recettes générées par la commission imposée sur les achats de fournitures de santé publique pour le compte des États Membres.

### **Mesure à prendre par la Conférence sanitaire panaméricaine**

21. La Conférence est priée de prendre note du présent rapport d'avancement et de formuler les recommandations qu'elle jugera appropriées.

## Références

1. Organisation panaméricaine de la Santé. Examen de la commission prélevée sur les achats de fournitures de santé publique effectués pour le compte des États Membres [Internet]. 52<sup>e</sup> Conseil directeur de l'OPS, 65<sup>e</sup> session du Comité régional de l'OMS pour les Amériques ; du 30 septembre au 4 octobre 2013 ; Washington, DC. Washington, DC: OPS ; 2013 (document CD52/15) [consulté le 15 mai 2017]. Disponible sur :  
[http://www.paho.org/hq/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=22595&Itemid=270&lang=fr](http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=22595&Itemid=270&lang=fr)
2. Pagliusi S, Ting CC, Lobos F, DCVMN Executive Committee Group. Vaccines: Shaping global health. *Vaccine*. 23 février 2017 [consulté le 15 mai 2017]; 35(12): 1579–85. Disponible en anglais sur :  
<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0264410X17301986>

- - -