

Panamá



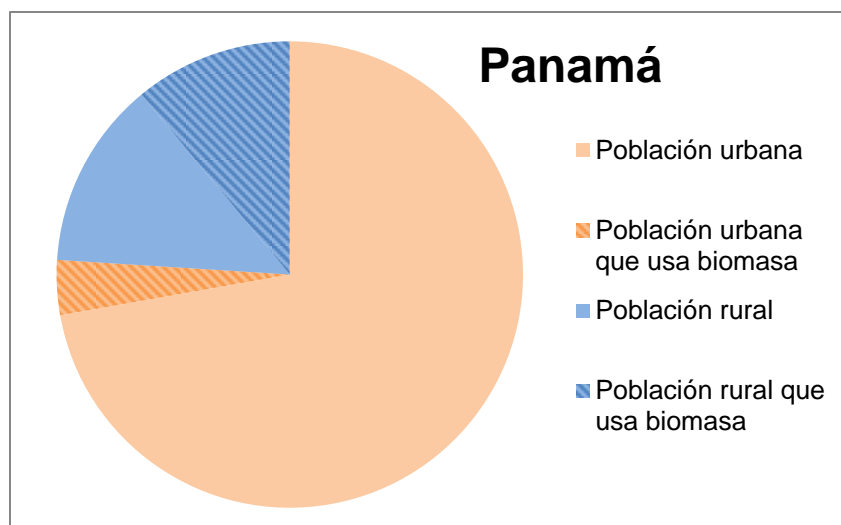
Población total*	3,864,000
Urbana (%)	66
Rural (%)	34
%Población que usa biomasa*	15
% de la población urbana**	< 5
% de la población rural**	45.7
%Población con acceso a GLP y electricidad	nd
Número de hogares que usan biomasa**	157,656
Número de muertes en 2012 por CAH*	576
Número de muertes de niños en 2012 por CAH*	43
Precio del GLP (tanque de 25 lb)***	4.37 USD
Precio de la electricidad (Kw/h)***	0.17 USD
Precio de la Leña	nd

CAH: Contaminación del aire en el hogar

*Datos de la OMS

**Datos de la Global Alliance for Clean Cookstoves (GACC)

*** September 2015



Historia de las estufas eficientes

Número de estufas eficientes distribuidas hasta el momento	230
Tipo de tecnología distribuida hasta el momento	Ecojusta
Costo de la tecnología:	250 USD

Programa Nacional¹

En Panamá no hay un programa nacional de estufas eficientes, Sin embargo a través de proyectos se han venido promoviendo la implementación de las estufas ecológicas desde el año 1990 hasta la actualidad con la coordinación del Ministerio de Ambiente, bajo la dirección de Fomento a la Cultura, La organización no gubernamental Proverde tuvo un proyecto de implementación de estufas Justa, fue capacitado por ADHESA, una ONG Hondureña.

Subsidio al GLP²

El subsidio al GLP nació en Panamá en medio de las reformas a la política de hidrocarburos de principios de los noventa. Por decisión ejecutiva el Gobierno se empezó a subsidiar el GLP en tanque de 25 libras en 1992. Decisión que fue refrendada luego por una secuencia de Decretos de Gabinete. Ninguno de estos hace referencia explícita a las razones para subsidiar el GLP. Sin embargo, es razonable suponer que en medio de la liberalización el Gobierno determinó la necesidad de proteger a los grupos de ingreso bajo frente a los incrementos de precios de los combustibles toda vez que el subsidio se establece en los mismos decretos de la reforma.

Hay que notar que el hecho que el subsidio nazca formalmente en medio de la liberalización permite concluir que con anterioridad a las reformas el consumo de GLP ya era subsidiado. Por lo tanto al mantener el subsidio formalmente no hay cambios de comportamiento.

El subsidio al Gas Licuado de Petróleo en tanques de 25 libras representa un rubro de gasto público en subsidios altamente creciente, debido principalmente al incremento en el monto subsidiado por galón. Las cifras de la Secretaria de Energía muestran que el monto de gasto alcanzaba \$82 millones de dólares en 2010. En 1998, dato más antiguo que se tiene, el monto era de \$3.7 millones. La diferencia implica un crecimiento de 2100% en el gasto público en los 12 años entre 1998 y 2010. Los dos, el consumo de galones de gas y el monto de subsidio por galón, han aumentado en este tiempo. Sin embargo, la tasa de crecimiento entre 1998 y 2010 del consumo es solamente de 30% mientras que la tasa de crecimiento del subsidio por galón es 1700%.

La política es mantener un precio fijo a los consumidores de \$4.37 por tanque mientras que el Gobierno cubre con cargo al presupuesto la diferencia frente a los costos de provisión. El incremento en el subsidio por galón de GLP sigue la tendencia de los precios del petróleo. El aporte de los consumidores alcanza para cubrir los márgenes pagados a los distribuidores, agentes y tiendas, los cuales suman \$3.41 por tanque. Dado que Panamá importa el gas, el \$0.96 restante se destina a pagar el gas cuyo costo varía de acuerdo con las fluctuaciones de los precios internacionales del petróleo. Además se paga el costo de transporte. El cálculo quincenal del monto de los subsidios lo hace la Dirección de

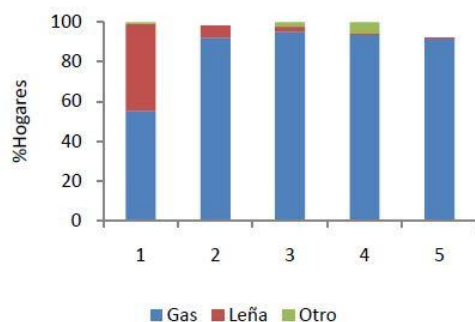
¹ Fuente: *¿Qué hemos aprendido del Uso de Biomasa para Cocinar en los Hogares de América Central?* ESMAP The World Bank. 2013

² Fuente: Subsidios a los servicios de infraestructura en Panamá. Yepes T.

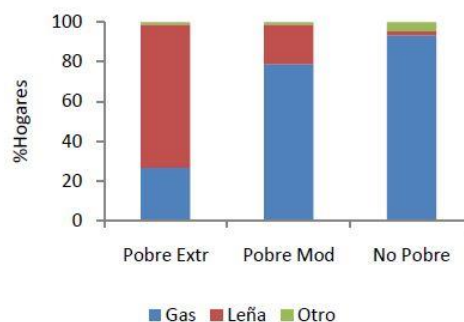
Hidrocarburos de la Secretaría Nacional de Energía con base en los datos de ventas entregados por las empresas distribuidoras mediante declaración jurada. Sin embargo, no se tiene la certeza que la información recibida sea verás. Los cálculos para el 3 de Diciembre de 2010 dieron un valor del precio FOB del gas más costo de transporte de \$9.22, lo cual indica que el faltante a ser subsidiado fue de \$8.26 por tanque vendido cuando el precio por barril de petróleo WTI fue \$89.19. La semana del 22 de abril de 2011 el precio había incrementado hasta \$112.29 por barril lo que hace previsible un incremento del gasto para el 2011.

Independientemente de las bondades o falencias del tanque de 25 libras como mecanismo de focalización, solamente por falta de acceso más de la mitad de los más pobres están excluidos de los subsidios. La proporción de hogares que utilizan gas como combustible para cocinar es sustancialmente inferior en los segmentos poblacionales más pobres (ver Gráfica 8a). Sólo el 26% de los hogares en pobreza extrema usan gas, frente a casi el 80% de los hogares pobres moderados y el 93% de los no pobres (ver Gráfica 8b). Asimismo, en el primer quintil de ingresos 55% de los hogares utilizan gas, pero esta cifra es por lo menos 90% para los demás quintiles. Los hogares excluidos de los subsidios al gas utilizan la leña como principal combustible para cocinar.

Gráfica 8a. Uso de combustible para cocinar por quintiles



Gráfica 8b. Uso de combustible para cocinar por niveles de pobreza



Fuente: con base en la ENV2008.

Estudios sobre Panamá:

1. Tito Yepes. *Subsidios a los servicios de infraestructura en Panamá*. Borrador

Abstract

En Panamá el 14.4% de los hogares está en situación de pobreza extrema y el 18.3% en situación de pobreza moderada, de acuerdo con la Encuesta de Niveles de vida de 2008. El Estado Panameño gasta \$210 millones anualmente en subsidios directos y cruzados para los servicios de agua, gas, y electricidad. Esta cifra se distribuye en \$80 millones para el GLP, \$70 millones para el Fondo de Estabilización Tarifaria del sector eléctrico, \$20 millones en subsidios cruzados entre grupos de usuarios de la electricidad, \$30 millones de promedio de las pérdidas operativas de la IDAAN y \$10 millones adicionales que transfiere el Ministerio de Economía y Finanzas a la IDAAN para cubrir la factura de los hogares más necesitados.

De acuerdo con la cifras del Censo 2010, del 10% de la población que tiene un ingreso mensual por hogar inferior a \$100 solamente el 34% es servido por la IDAAN. El 50% recibe el subsidio al tanque de gas de 25 libras o el subsidio a la electricidad entregado a través de las empresas distribuidoras. Cuando el porcentaje acumulado de población ordenando por ingreso alcanza el 50%, aun el 25% de los hogares con ingreso entre \$400 y \$600 mensuales por hogar no tiene servicio del IDAAN, 9% no tiene acceso al gas o el 8% a la electricidad. La probabilidad de estar servido por la IDAAN aumenta por encima de 90% solamente cuando el ingreso alcanza los \$1500 mensuales por hogar.