

Reunión de expertos: Las cuentas de salud
Washington, 6 y 7 de octubre de 2011

Gestión y Gasto Social

Modelo de Análisis



Rodrigo Martínez
División de Desarrollo Social

Los objetivos del modelo

A la luz de las limitaciones de análisis identificadas, la CEPAL se ha propuesto contribuir a una mayor efectividad y eficiencia de la gestión social en los países de América Latina y el Caribe, promoviendo un modelo de análisis detallado de los recursos destinados a la política social, que permita:

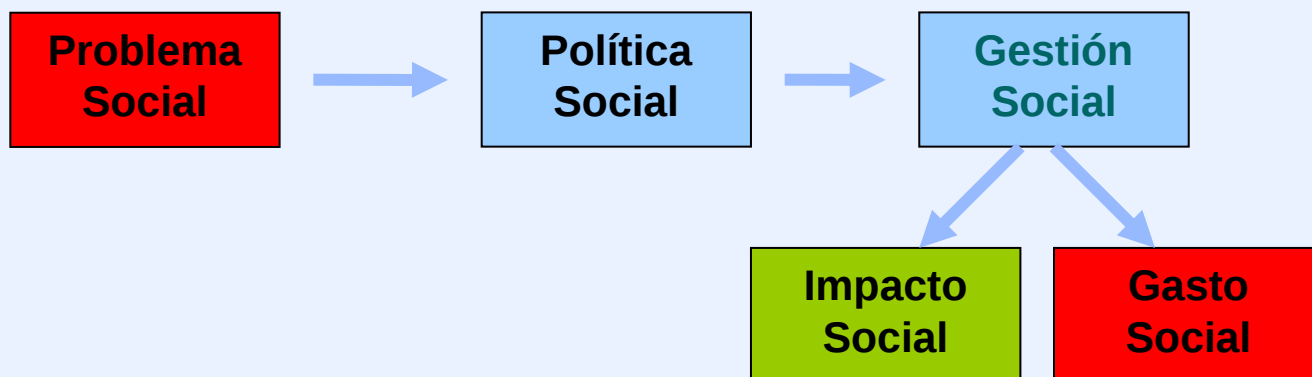
- i. Cuantificar los recursos en relación con los objetivos de la política social y hacer análisis costo-impacto de ésta, considerando la participación de los recursos de actores públicos y privados.
- ii. Desagregar la información a nivel de distintas poblaciones objetivo, agentes ejecutores, fuentes de financiamiento, etc.
- iii. Adaptarse a la realidad de los países, sin limitar el uso de sus actuales sistemas contables, pero permitiendo la difusión de sistemas comparables a nivel regional.
- iv. Fortalecer el conocimiento y capacidad de los países de la región en evaluar y analizar los avances registrados desde 1990 en la primera meta “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”.
- v. Fortalecer la capacidad institucionalidad de gobiernos de la región para evaluar, diseñar e implementar programas de lucha contra la pobreza, la desnutrición y la vulnerabilidad de los trabajadores que contribuyan al logro del primer ODM en el año 2015.

El proceso de desarrollo:

1. Análisis del problema y revisión bibliográfica
 2. Discusión conceptual sobre gasto - inversión social
 3. Elaboración de propuesta metodológica
 4. Convenios con países: Brasil, El Salvador, Paraguay y Perú
 5. Desarrollo de casos piloto
- ✓ Conformación de grupos de trabajo
 - ✓ Análisis de situación en año base:
 - Identificación de funciones por unidad administrativa
 - Estimación del gasto por unidad
 - Ponderación según funciones por unidad administrativa
 - Estimación de subtotales para el año base
 - Estimación de gastos privados en SCN
 - Comparación MFP con SCN y análisis de resultados
 - ✓ Seguimiento longitudinal
 - ✓ Proyecciones a años recientes.

Política Social y Gestión Social

- Política social** → diseño e implementación de estrategias orientadas a mejorar la calidad de vida de la población de un país, región o localidad.
producir impacto en distintos ámbitos, sectores y grupos poblacionales de una sociedad; solucionar problemas sociales o mitigar sus efectos.
- Gestión social** → traducción operacional de la política social.





Gasto Social

Impactos

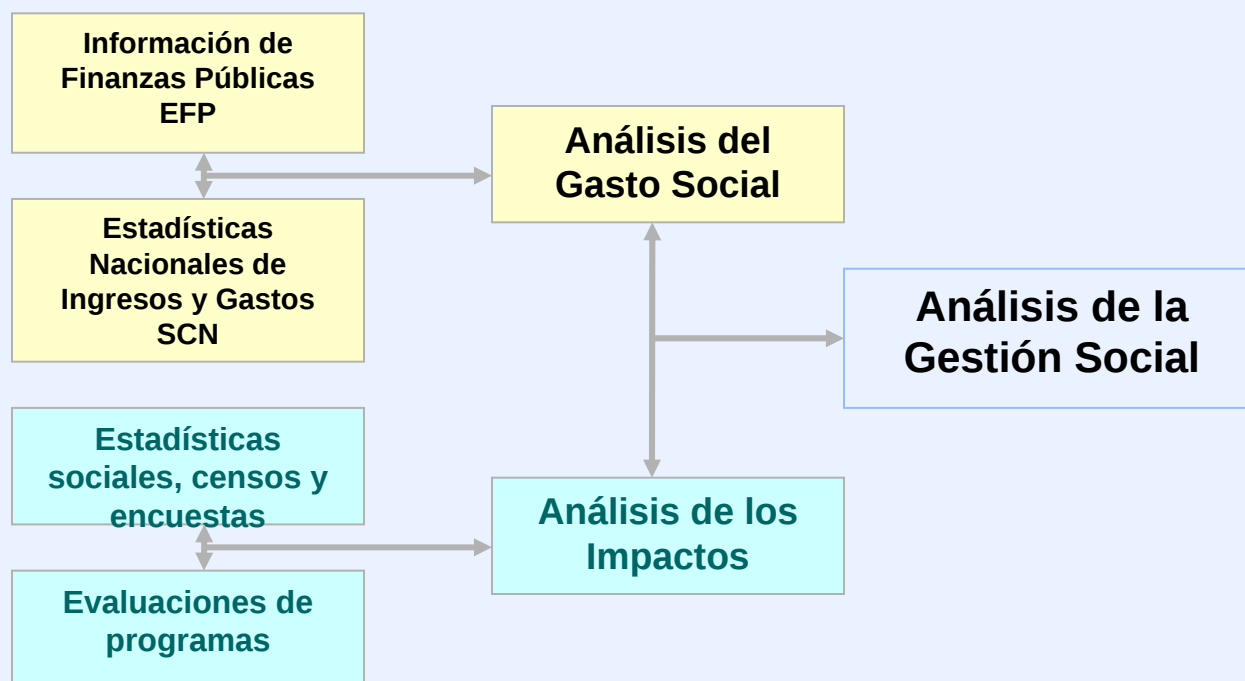
Monto de recursos destinados al financiamiento de los planes, programas y proyectos que tienen por objetivo generar un impacto positivo en algún problema social.

- ✓ Redistributivo
- ✓ Social
- ✓ Económico

Gasto Social: Categorías de análisis

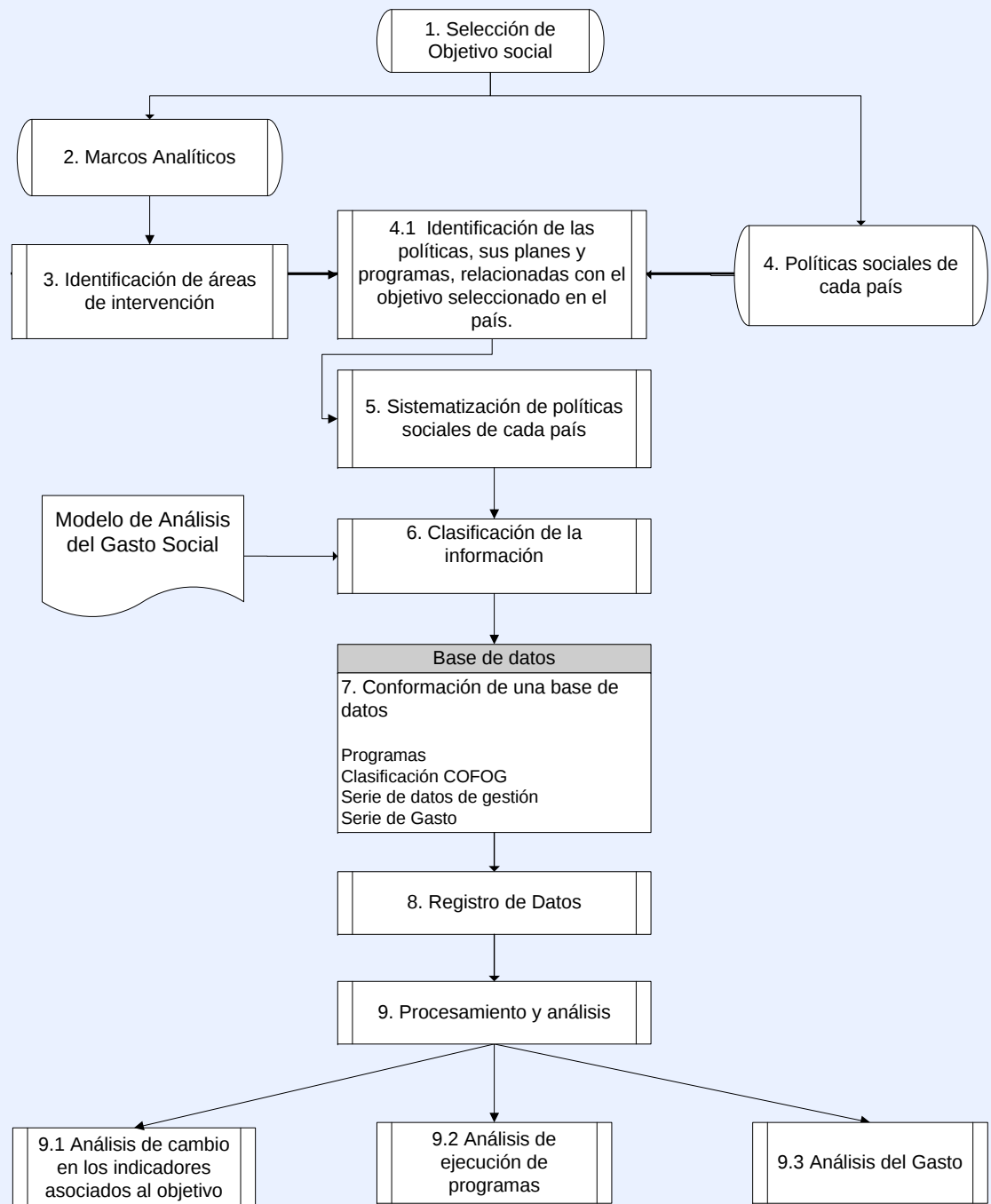
- ✓ **Función:** educación, salud y nutrición, seguridad social, asistencia social, trabajo, vivienda, agua y saneamiento.
- ✓ **Sector social** que realiza cada función: educación, salud, desarrollo social, trabajo, vivienda, obras públicas.
- ✓ **Receptores**, según: nivel de ingresos, edad, localización geográfica, sexo o grupo cultural-étnico.
- ✓ **Tipo de productos**, específico de acuerdo cada función. En salud por ejemplo pueden ser: servicios según nivel de atención (primaria, secundaria o terciaria), intervenciones quirúrgicas, vacunaciones, campañas comunicacionales, etc.
- ✓ **Fuente de financiamiento:** pública, cofinanciamiento de los “beneficiarios”, transferencia de privados o del exterior.
- ✓ **Agente ejecutor:** gobierno, corporaciones “privadas” no financieras, corporaciones “privadas” financieras, instituciones sin fines de lucro (fundaciones, ONG’s y asociaciones de la sociedad civil), organismos internacionales, hogares.
- ✓ **Destino:** producción vs. apoyo administrativo
- ✓ **Partida de costos:** gastos corrientes y de inversión.
- ✓ **Objetivo de impacto**

Componentes del modelo de análisis

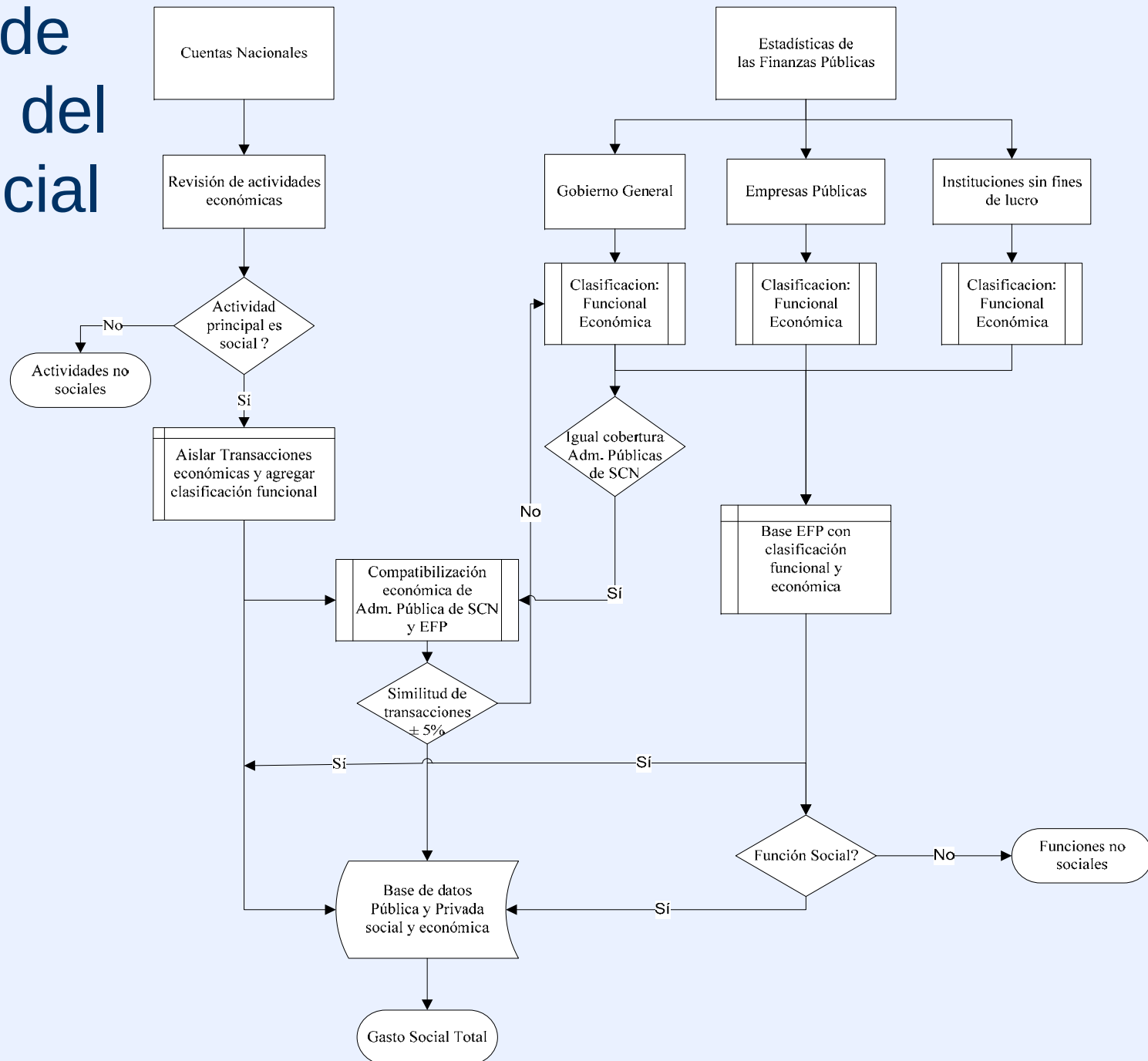


- Modelo de análisis del **gasto social** en la línea de desarrollo de las **cuentas satélite** a partir de la explotación conjunta las EFP y del SCN con la clasificación funcional de las primeras y la mayor capacidad de desagregación del segundo.
- Contar con un sistema integrado de **información social** y **resultados de gestión** a partir de sistemas selección de beneficiarios y de monitoreo, evaluaciones de procesos y de impacto de programas y proyectos específicos, así como de censos, encuestas de hogares, encuestas especializadas y registros administrativos.

Proceso de implementación: Gasto social y objetivos sociales



Proceso de medición del Gasto social

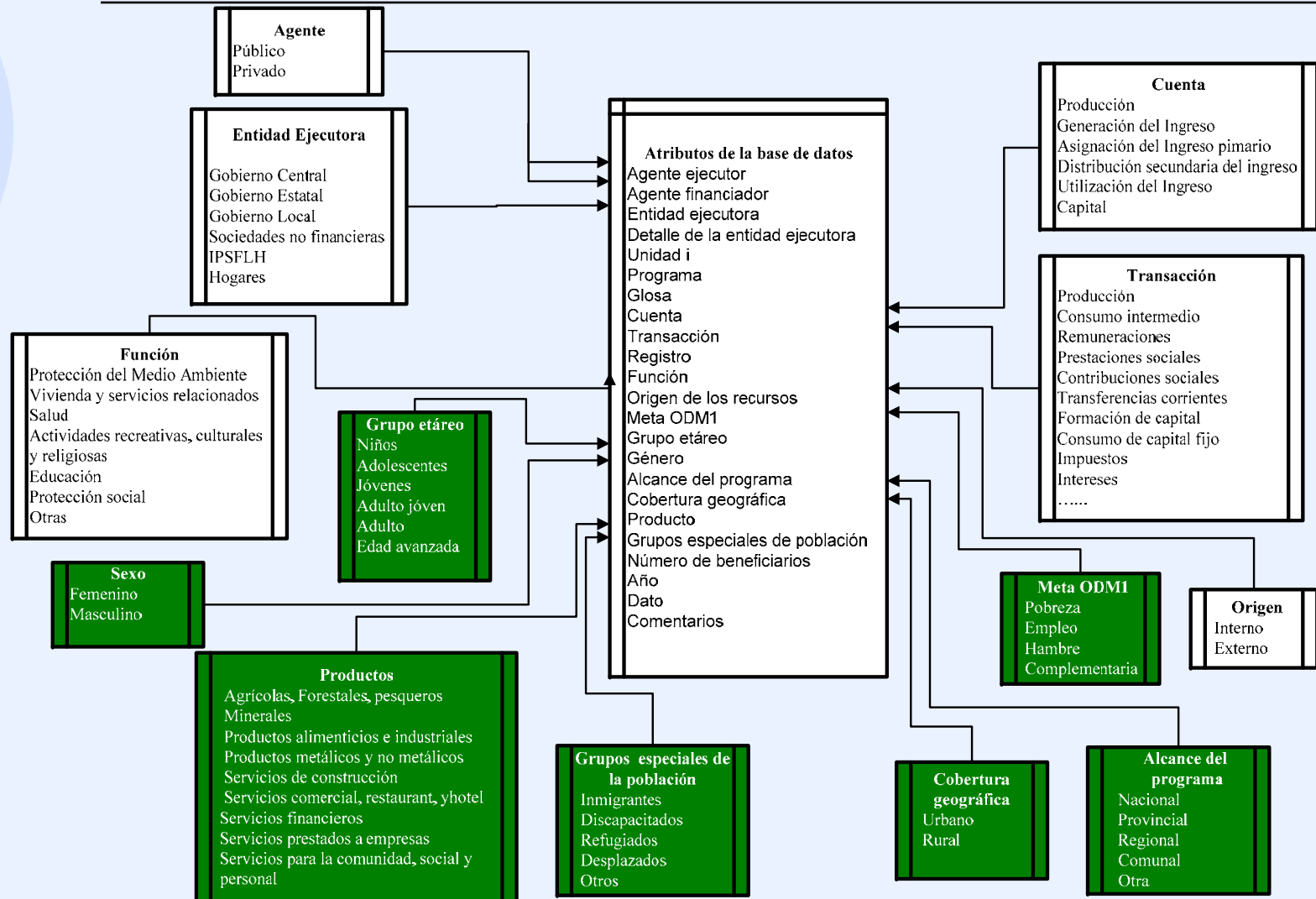




Requerimientos de base para aplicar el modelo de análisis

- Contar con objetivos sociales que tengan indicadores que permitan analizar el impacto.
- Creación de marcos analíticos para el análisis de metas-objetivos y definición de intervenciones.
- Clasificación de funciones (COFOG), productos (CCP) y otros.
- Base de datos de gestión que contenga información de gasto social.
- Información de tendencia de indicadores sociales y evaluaciones de impacto.

Conformación de la base de datos.



Indicadores para el análisis

- Gasto social como porcentaje del PIB.
 - Gasto social per cápita.
 - Distribución del gasto social por sectores
 - Participación del gasto social público, desagregado por sector, en el gasto público total.
 - Distribución del gasto social por sector y funciones.
 - Participación del gasto social público y del privado en el total del gasto social.
 - Participación de los distintos agentes en el financiamiento y ejecución del gasto social.
 - Participación del gasto corriente y de inversión en el gasto social público y privado.
-
- Gasto por unidad de servicio, beneficiario, etc.
 - Comparación de gasto entre tipos de programas
 - Relación entre gasto social e indicadores sociales
 - Impacto redistributivo
 - Relación entre gasto e impactos económicos

Indicadores para el análisis

Indicadores de ejecución física - Procesos	Indicadores de ejecución financiera - Gasto	Indicadores de logro - Impacto
- Cobertura - Número de atenciones/productos/ servicios entregados - Número de beneficiarios - Focalización	- Volumen - Tipo de gasto (corriente – inversión) - Distribución del gasto por agentes - Participación de los agentes de financiamiento y ejecución del gasto - Participación del gasto privado/público en cada objetivo	- Salud: mortalidad infantil, tasas de natalidad, prevalencia de la desnutrición, anemia, bajo peso al nacer, etc. - Pobreza: porcentaje de población que vive con menos de US\$1, que vive bajo la línea de pobreza, índice de gini, etc. -

Desafíos

- ❖ Incorporación de la medición del gasto de los hogares:
 - ❖ Copago
 - ❖ Voluntariado
 - ❖ La economía del cuidado y el trabajo no remunerado
- ❖ Mayor periodicidad en medición del gasto social. Trimestral?
- ❖ Mejoramiento de la calidad y disponibilidad de estadísticas sociales para avanzar en la lectura de la gestión social.
- ❖ Análisis conjunto de la gestión: gasto e impacto social
- ❖ Articulación de información de gestión de procesos y los impactos de programas y proyectos.
- ❖ Avanzar en homologación, que permita comparabilidad
- ❖ Estimación del gasto social por función social efectiva, independiente de la institucionalidad
- ❖ Articulación del conocimiento y trabajo de distintos sectores e instituciones
- ❖ Analizar conjuntamente gasto y recaudación



<http://dds.cepal.org/gasto/>

Gracias...

Rodrigo Martínez
División de Desarrollo Social
Washington, 6 y 7 de octubre de 2011