



Comisión Económica para
América Latina y el Caribe

Sistema de Cuentas de Salud y Cuenta Satélite de Salud

TECHNICAL CONSULTATION HEALTH ACCOUNTS
/ HEALTH SATELLITE ACCOUNTS

Washington DC, 6-7 de octubre de 2011

Federico Dorin / CEPAL



Resumen de la presentación

- Dos sistemas dos enfoques:
 - *SCS-OCDE*
 - *CSS-OPS*
- La cuenta satélite de salud en el *SCN 1993* y en el *SCN 2008*
- Medición del consumo en América Latina (OPS-CEPAL) en el marco del Programa de Comparación Internacional 2011 (PCI 2011) del Banco Mundial



Dos sistemas dos enfoques

- Secuencia de cálculo y de cuadros diferente
- Clasificadores diferentes
- Fronteras del gasto en salud diferentes



Dos sistemas dos enfoques

SCS-OCDE	CSS-OPS
<p>Enfoque “fuente de financiamiento” / sector institucional que gasta:</p> <ul style="list-style-type: none">• Indicadores de gasto (consumo y formación de capital)• Otros indicadores adicionales	<p>Enfoque económico:</p> <ul style="list-style-type: none">• Indicadores de producción• Indicadores de gasto (consumo y formación de capital)• Indicadores financieros• Otros indicadores
<p>Fuentes de información:</p> <ul style="list-style-type: none">• Registros administrativos (gobierno y sociedades de seguros)• Otros (gasto de hogares y comercio exterior)	<p>Fuentes de información:</p> <ul style="list-style-type: none">• Sistema de cuentas nacionales (SCN)
<p>Da lugar a:</p> <ul style="list-style-type: none">• SCS basados en SCN• SCS no basados en SCN	<p>Es difícil que se pueda compilar fuera del SCN</p>

Peligro

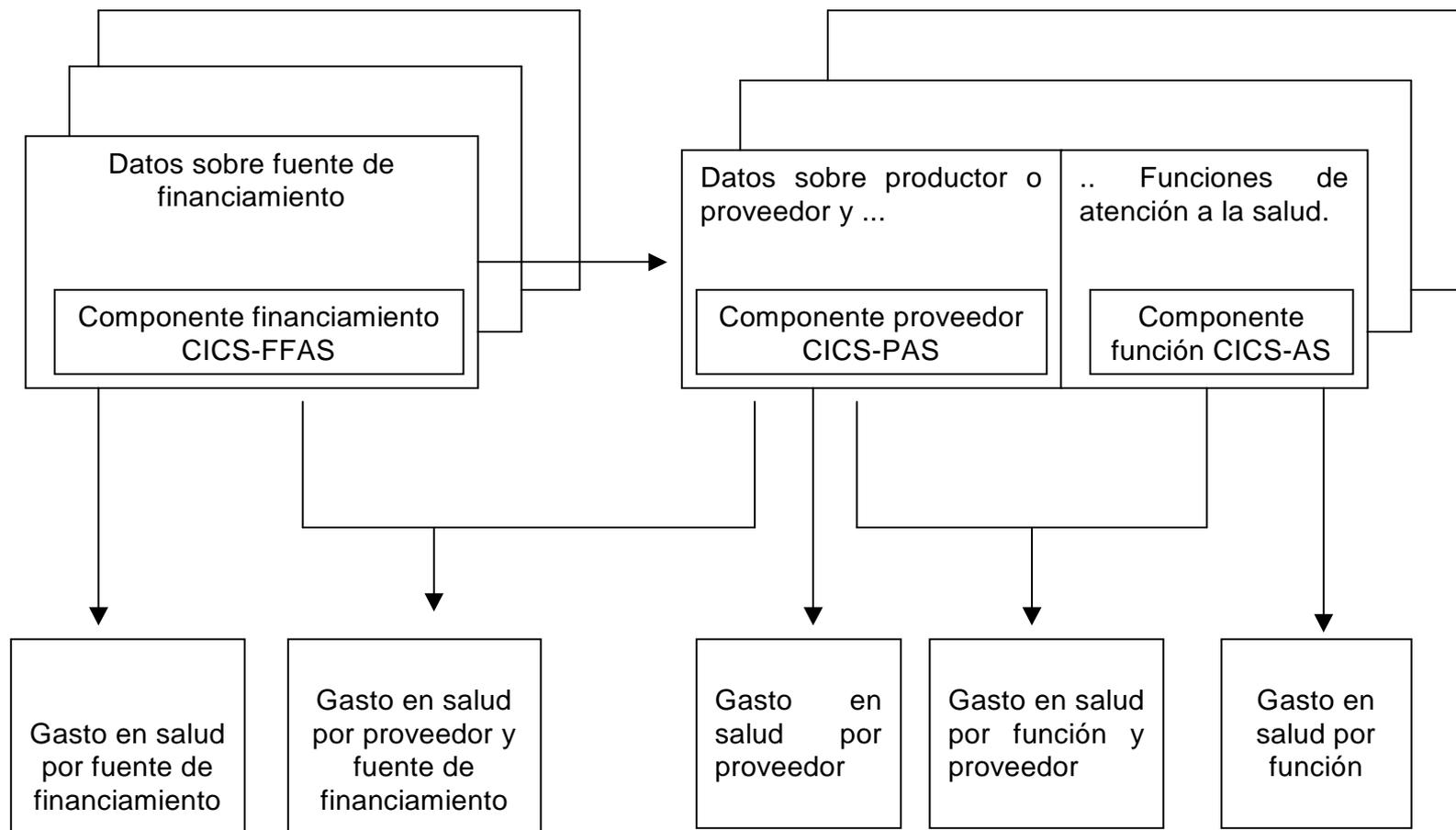


Dos sistemas dos enfoques

- El enfoque determina la secuencia de cálculos y de cuadros de cada sistema
- En el *SCS-OCDE* se parte de los datos por “fuente de financiamiento” ¿quién gasta?
- En la *CSS-OPS* se parte de la cuenta de la producción ¿quién produce?

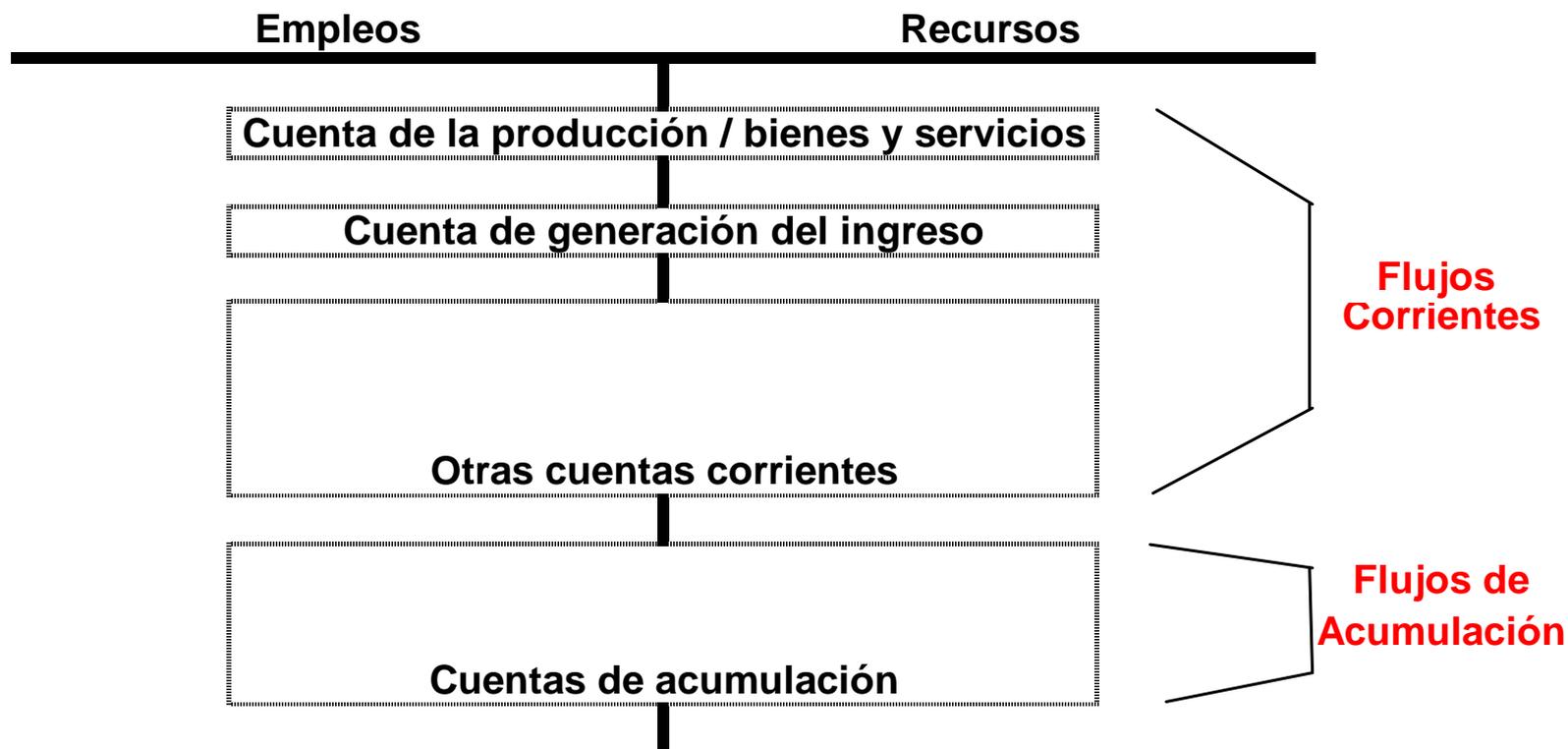


SCS-OCDE: secuencia de cálculo





CSS-OPS: secuencia de cálculo



Cuadros SCS-OCDE



Comisión Económica para
América Latina y el Caribe

<i>Cuadro número</i>	<i>Concepto</i>
1	Gasto corriente en salud, en función de atención, proveedor y fuente de financiamiento
2	Gasto corriente en salud por función de atención e industria proveedora
3	Gasto corriente en salud por industria proveedora y fuente de financiamiento
4	Gasto corriente en salud por función de atención a la salud y fuente de financiamiento
5	Gasto total en salud, incluyendo funciones relacionadas con la salud
6	Gasto en salud individual por categorías principales del CIE
7	Gasto en salud individual por edad y género
8	Índices de precios seleccionados para la atención a la salud
9	Comercio internacional en atención a la salud
10	Empleo total en salud



Cuadros CSS-OPS

Cuadro número	Concepto
1	Cuadro de oferta y utilización satélite
2	Componentes de usos / gasto nacional en salud
3	Consumo de bienes y servicios específicos
4	Gasto nacional por componentes y usuarios / beneficiarios
5	Gasto nacional en salud por componentes y unidades de financiación



Clasificadores

- ¿Quién?
 - Agentes económicos - Sectores institucionales
- ¿Qué?
 - Actividades / industrias
 - Productos (bienes y servicios)

Clasificadores ¿quién?

- Según *SCN*: Sectores institucionales
 - Sociedades no financieras
 - Sociedades financieras
 - Gobierno general
 - Hogares
 - Instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares
 - MÁS: Resto del Mundo

Clasificadores ¿quién?

- ¿Dónde está la salud?
- En todos los sectores institucionales del *SCN93*.
- ¿Quién? En el manual *Un Sistema de Cuentas de Salud OCDE 2000*
- Clasificación de fuentes de financiamiento *CICS – FFAS – agentes financiadores*.



Clasificadores ¿quién?

Código CICS	Agente financiador SCS OCDE2000	Sector institucional SCN93
FFAS.1.1.1	Gobierno central	Gobierno
FFAS.1.1.2	Gobierno estatal / provincial	
FFAS.1.1.3	Gobierno local	
FFAS.1.2	Fondos de seguridad social	Gobierno/ISFLSH
FFAS.2.1	Seguro social privado	Sociedades financieras
FFAS.2.2	Seguros privados	Sociedades financieras
FFAS.2.3	Hogares	Hogares
FFAS.2.4	ISFLAtiendenHogares	ISFLSH
FFAS.2.5	Corporaciones	Sociedades no financieras
FFAS.3	Resto del mundo	Resto del mundo



Clasificadores ¿qué? Actividades

Clasificador Internacional Industrial Uniforme –*CIU rev. 4*

- Agricultura, ganadería, caza y silvicultura
- Pesca
- Explotación de canteras y minas
- Industria manufacturera
- Suministro de electricidad, gas y agua
- Construcción
- Comercio y reparaciones
- Hoteles y restaurantes
- Transporte, almacenamiento y comunicaciones
- Intermediación financiera
- Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler
- Administración pública y defensa, planes de seguridad social obligatoria
- Enseñanza
- Servicios sociales y de salud
- Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales
- Hogares privados con servicio doméstico



Clasificadores ¿qué? Actividades CIIU ¿dónde está la salud?

Categoría de tabulación	Actividad CIIU rev.4
Industria Manufacturera	Fabricación productos farmacéuticos, equipos médicos, instrumentos de óptica 2423.3311.3312.3320
Construcción	Construcción hospitalaria 4520
Comercio	Comercio de farmacéuticos y equipos médicos-ópticos 5139.5150.5231.5239
Restaurantes y hoteles	Preparación de dietas alimenticias para hospitales 5520
Intermediación financiera	Seguros 6603
Administración pública y defensa, planes de seguridad social obligatoria	Regulación de servicios sanitarios 75122
	Planes de seguridad social obligatoria 7530
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	Investigación y desarrollo en ciencias naturales 7310
	Ensayos y análisis técnicos 7422
Enseñanza	Enseñanza de salud 8030.8090
Salud	Actividad de hospitales 8511
	Actividades de médicos-odontólogos 8512
	Otras actividades salud humana 8519
Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales	Servicios especializados de lavandería 9301



Clasificadores ¿qué?

Agentes proveedores SCS-OCDE

¿Dónde está la salud?

Código CICS	Agente proveedor atención de la salud SCS OCDE2000	Actividad CIU
PAS.1	Hospitales	Actividades de hospitales
PAS.2	Establecimientos de atención de enfermería y residenciales	Otras actividades salud humana
PAS.3	Proveedores de atenciones ambulatorias	Actividades de médicos-odontólogos
		Otras actividades salud humana
PAS.4	Venta al detalle y otros proveedores	Comercio de farmacéuticos y equipos médicos-ópticos
PAS.5	Provisión y administración de programas de salud pública	Regulación de servicios sanitarios
PAS.6	Administración de salud y seguros	Regulación de servicios sanitarios
		Planes de seguridad social obligatoria
		Seguros
PAS.7	Otras industrias	???
PAS.9	Resto del mundo	???



Clasificadores ¿qué? Agentes proveedores SCS-OCDE

- Diferencias *CIIU* vs *SCS-OCDE*:
 - Cobertura: *SCS-OCDE* no incluye fabricación de productos en forma explícita. La fabricación está incluida en venta al detalle y otros proveedores (PAS.4).
 - Clasificación: *SCS-OCDE* incluye resto del mundo (PAS.9).

Clasificadores ¿qué?

Clasificación Central de Productos

–CPC ver.2-

- 01. Productos de la agricultura, horticultura y jardinería comercial
- 02. Animales vivos y productos animales
-
- 71. Servicios financieros y servicios conexos
-
- 93. Servicios de salud humana y asistencia social
-
- 98. Servicios domésticos



Clasificadores ¿qué? Productos *CPC* ¿Dónde está salud?

División	Grupo / clase / subclase
34. Productos Químicos básicos	342. Productos químicos inorgánicos básicos
	352. Productos farmacéuticos
48. Aparatos médicos - instrumentos	481. Aparatos médicos - quirúrgicos - ortopédicos
54. Servicios de construcción	Infraestructura de salud
71. Servicios de intermediación financiera, seguros y auxiliares	71320. Servicios de seguros de enfermedad y accidentes
91. Administración pública y otros servicios para la comunidad en general; servicios de seguridad social de afiliación obligatoria	91119. Otros Servicios administrativos
	91122. Servicios administrativos de salud
	9131. Servicios de administración de planes de seguridad social obligatoria
93. Servicios sociales y de salud	9311. Servicios de hospital
	9312. Servicios médicos y dentales
	9319. Otros servicios de salud humana



Clasificadores ¿qué?

¿dónde está salud?

Gasto en salud por función *SCS-OCDE*

Código CICS	Gasto en salud por función SCS OCDE2000	Grupo / clase / subclase CPC
AS.1	Atención curativa	9311. Servicios hospitalarios y 9312. Servicios médicos y dentales
AS.2	Atención de rehabilitación	
AS.3	Enfermería de largo plazo	
AS.4	Servicios auxiliares	9319. Otros servicios de salud humana
AS.5	Productos médicos dispensados pacientes ambulatorios	342. Productos químicos inorgánicos básicos, 352. Productos farmacéuticos y 481. Aparatos médicos
AS.6	Sericios de prevención y salud pública	91122. Servicios administrativos de salud
AS.7	Administración de salud y de seguros de salud	91122. Servicios administrativos de salud, 9131. Servicios de administración de planes de seguridad obligatoria y 71320. Servicios de seguros de enfermedad y accidentes
AS.R.1	Formación bruta de capital	54. Servicios de construcción
AS.R.2 - AS.R.7	Educación personal de salud, investigación y desarrollo, control de alimentos-higiene-agua potable, etc.	???



Clasificadores SCS-OCDE y CSS-OPS

CSS-OPS	SCS-OCDE
Sectores institucionales	Agentes financiadores CICS / FFAS
Actividades CIIU	Agentes proveedores CICS / PAS
Productos CPC	Gasto por funciones CICS / AS

¿Qué?

Otros clasificadores *SCN93* Clasificaciones funcionales

<http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regct.asp?Lg=3>

- *CCIF*: Clasificación del Consumo Individual por Finalidades
- *CFG*: Clasificación de las Funciones del Gobierno
- *CFISFL*: Clasificación de las Finalidades de las Instituciones Sin Fines de Lucro al servicio de los hogares
- *CGPF*: Clasificador del Gasto de los Productores por Finalidades

¿Qué?

Otros clasificadores *SCN93*

Comercio exterior

- *CUCI*: Clasificador Uniforme del Comercio Internacional
- *CGCE*: Clasificador por Grandes Categorías Económicas



Fronteras del gasto en salud en *SCS-OCDE*

- Incluye:
 - Medicina del trabajo / actividades auxiliares
 - Atención de salud a cargo de hogares / servicios de trabajo voluntario no remunerado
- **Excluye** (aunque se miden como ítems misceláneos, tabla 5):
 - Servicios de enseñanza de salud
 - I&D en el ámbito de la salud
 - Control sanitario de alimentos, higiene y agua potable
 - Administración y suministro de servicios sociales en especie para personas enfermas o discapacitadas
 - Administración y suministro de prestaciones relacionadas con la salud en efectivo



Fronteras del gasto en salud en *SSS-OPS*

- Incluye:
 - Servicios de enseñanza de la salud
 - I&D en el ámbito de la salud
- Puede incluir (ampliación):
 - Medicina del trabajo / actividades auxiliares
 - Atención de salud a cargo de hogares / servicios de trabajo voluntario no remunerado Control sanitario de alimentos, higiene y agua potable



Las cuentas satélite en el *SCN*

- El *SCN* (1993 y 2008) propone dos tipos de cuentas satélite:

<i>SCN 1993</i>	<i>SCN 2008</i>
Cuenta satélite funcional	Cuenta satélite interna
Cuenta satélite que se basa en conceptos alternativos	Cuenta satélite externa



Dos tipos de cuentas satélite: ¿y salud?

- La CSS se ubica dentro de la CS interna, aunque propone ampliar las fronteras de la producción al incluir:
 - Las actividades auxiliares vinculadas a la salud (medicina del trabajo)
 - El trabajo voluntario no remunerado del cuidado de enfermos por parte del hogar
- En caso de incluir el trabajo voluntario la CSS se ubicaría dentro de la CS externa.



SCN 1993 y CSS

- No hace mención a ningún marco específico.
- La pone como ejemplo en diversos aspectos:
 - Tratamiento alternativo de actividades auxiliares
 - Su inclusión como capital humano (modificación de las fronteras de los activos)
 - Reclasificación de transacciones (enseñanza de salud)
 - Análisis detallado de la producción / usos y transferencias
 - Inclusión del trabajo voluntario
 - Como ejemplo
 - productos característicos y conexos
 - tratamiento de las transferencias en el gasto de financiamiento
 - gastos formación de capital
 - datos no monetarios (activos y usuarios/beneficiarios/perceptores)



SCN 2008 y CSS

- En la sección F del capítulo 29 se presentan 4 ejemplos de cuentas satélite, entre ellos de la salud:
 - Turismo
 - Contabilidad ambiental y económica
 - Salud
 - Actividad no remunerada de los hogares
- Tiene por objeto brindar una noción de las cuentas satélite.
- En el caso de salud “se encuentra aún en forma de versión preliminar” y “es objeto de una revisión activa”.



SCN 2008 y CSS

- Se pone como ejemplo el manual de la OCDE “*System of Health Accounts / Sistema de Cuentas de Salud*” (SCS-OCDE) del año 2000. (párrafo 29.128)
- Se explicita que el manual está actualmente en un proceso de actualización por parte del trabajo de OCDE, EUROSTAT y OMS y se prevé que la versión revisada estará disponible a finales de 2010. (párrafo 29.128)
- Se reconoce que el SCS-OCDE no es aún una CSS. (párrafo 29.139)



Descripción del SCS en el *SCN 2008*



Comisión Económica para
América Latina y el Caribe

- Presenta las 4 categorías de información:
 - Clasificación funcional
 - Unidades proveedoras
 - Gasto
 - Financiación



Conversión del *SCS-OCDE* en una *CSS* según el *SCN 2008*

- Pasos:
 - Determinar una lista de bienes y servicios específicos
 - Delimitar las fronteras de la producción para definir el gasto total
 - Determinar las actividades para las que se registrará la formación bruta de capital
 - Identificar las transacciones específicas
 - Proporcionar un análisis pormenorizado de las transferencias
 - Identificar usuarios finales



Conversión del *SCS-OCDE* en una *CSS* según el *SCN 2008*

- Incorporar 4 cuentas adicionales:
 - Cuentas de la producción y valor agregado para cada una de las industrias de la salud
 - Insumos intermedios (por tipo de insumo) para cada una de las industrias de la salud
 - Stock bruto de capital para cada industria
 - Un cuadro de insumo-producto (se presenta un ejemplo de un cuadro de oferta y utilización)



Medición OPS-CEPAL-PCI 2011: Consumo efectivo de los hogares por tipo de cobertura

	Gasto directo de hogares	Seguros voluntarios		Seguridad social del gobierno			Seguro social privado vinculado al empleo		Asistencia social del gobierno			Asistencia social de ISFLSH		Consumo efectivo de los hogares en productos de salud	
	Pagos de hogares	Copagos de hogares	Pagos de sociedades financieras de seguros	Copagos de hogares	Pagos de seguridad social en dinero	Reembolsos y prestaciones de la seguridad social en especie	Copagos de hogares	Pagos de seguro social privado (en dinero o en especie)	Copagos de hogares	Pago de asistencia social en dinero	Reembolsos y prestaciones de la asistencia social en especie	Copagos de hogares	Pago de asistencia social en dinero		Reembolsos y prestaciones de la asistencia social en especie
Productos característicos	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15=1+...+14
			D72		D621	D6311 / D6312		D622 / D623		D624	D6313 / D632		D624	D6313 / D632	
1106211 Servicios médicos															
1106221 Servicios dentales															
1106231 Servicios paramédicos															
1106311 Servicios de hospital															
Productos conexos															
1106111 Productos farmacéuticos															
1106121 Otros productos médicos															
1106131 Artefactos terapéuticos y equipos médicos															
Aparatos médicos y quirúrgicos y aparatos ortopédicos															
Artículos ópticos															
1112511.n Servicios de seguros de enfermedad y accidentes															

TOTAL



Medición OPS-CEPAL-PCI 2011: Consumo efectivo de los hogares por desglose del gasto final

Año:	Gasto de consumo final de los hogares											Gasto de consumo final individual del gobierno = TSE del gobierno		Gasto de consumo final ISFLSH = TSE de ISFLSH					
	Gasto directo de hogares	Copagos seguros voluntarios	Copagos seguridad social del gobierno	Copagos seguro social vinculado al empleo	Copagos asistencia social del gobierno	Copagos asistencia social de ISFLSH	Subtotal gasto de bolsillo	Pagos de sociedades financieras de seguros	Pagos de seguridad social en dinero	Pagos de seguro social privado (en dinero o en especie)	Pagos de asistencia social del gobierno en dinero	Pagos de asistencia social de ISFLSH en dinero	Gasto de consumo final de los hogares	Reembolsos y prestaciones de la seguridad social en especie	Reembolsos y prestaciones de la asistencia social en especie	Reembolsos de la seguridad social y de la asistencia social en especie	Reembolsos y prestaciones de la asistencia social en especie	Consumo efectivo de los hogares en productos de salud	
	1	2	3	4	5	6	7= 1+...+6	8	9	10	11	12	13 = 7+...+12	14	15	16=14+15	17	18=13+16+17	
Productos característicos								D72	D621	D622 / D623	D624	D624		D6311 / D6312	D6313 / D632		D6313 / D632		
1106211 Servicios médicos																			
1106221 Servicios dentales																			
1106231 Servicios paramédicos																			
1106311 Servicios de hospital																			
Productos conexos																			
1106111 Productos farmacéuticos																			
1106121 Otros productos médicos																			
1106131 Artefactos terapéuticos y equipos médicos																			
1106131 Aparatos médicos y quirúrgicos y aparatos ortopédicos																			
1106131 Artículos ópticos																			
1112511.n Servicios de seguros de enfermedad y accidentes																			
TOTAL																			