



ORGANIZAÇÃO PAN-AMERICANA DA SAÚDE  
ORGANIZAÇÃO MUNDIAL DA SAÚDE



## 48º CONSELHO DIRETOR

### 60ª SESSÃO DO COMITÊ REGIONAL

Washington, D.C., EUA, 29 de setembro a 3 de outubro de 2008

---

*Tema 4.10 da agenda provisória*

CD48/14, Add. I (Port.)  
23 de setembro de 2008  
ORIGINAL: INGLÊS

### **PAINEL SOBRE ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE: ABORDAR OS DETERMINANTES DA SAÚDE E FORTALECER OS SISTEMAS DE SAÚDE**

#### **Documento informativo: Reuniões e iniciativas globais e regionais da OMS em apoio à renovação da atenção primária à saúde**

#### **Introdução**

1. Este documento informativo, preparado para complementar o “*Painel sobre atenção primária à saúde: abordar os determinantes da saúde e fortalecer os sistemas de saúde*” do 48º Conselho Diretor (tema 4.10), focaliza as reuniões e iniciativas que estão em andamento em todo o mundo para apoiar a revitalização da atenção primária à saúde (APS). Também apresenta um breve resumo dos esforços da OPAS para cumprir o mandato recebido dos Estados Membros em 2005 (Resolução xxx) no sentido de implementar sistemas de saúde baseados na atenção primária à saúde.

#### **Reuniões e iniciativas globais e regionais da OMS em apoio à renovação da APS**

2. O fortalecimento da capacidade dos sistemas de saúde é uma das seis áreas prioritárias de trabalho da Organização Mundial da Saúde, conforme indicado por sua Diretora-Geral, Dra. Margaret Chan.<sup>1</sup> Desde o início do seu mandato, a Dra. Chan se comprometeu a fortalecer os sistemas de saúde com base nos valores e princípios da APS, como evidenciam as palavras que pronunciou ao tomar posse em novembro de 2006.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> WHO. Dr. Margaret Chan takes office as Director-General of the World Health Organization: impact on health of women and people in Africa to be measure of success:

<http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2007/pr01/en/index.html>.

(acessado em 24 de julho de 2008)

<sup>2</sup> WHO. Speech to the World Health Assembly: <http://www.who.int/dg/speeches/2006/wha/en/index.html>

(acessado em 24 de julho de 2008)

*“Quando falamos de capacidade, devemos falar da importância da atenção primária à saúde. É a pedra angular do fortalecimento da capacidade dos sistemas de saúde. Também é essencial para o desenvolvimento da saúde e para a segurança sanitária das comunidades. Planejo promover a integração da atenção primária à saúde como estratégia para fortalecer os sistemas de saúde. O motivo é simples: funciona. É a única maneira de assegurar o acesso equitativo, de baixo custo e sustentável de toda a população a serviços essenciais. Temos as evidências. Passamos por essa experiência.”*

3. Esse compromisso foi compartilhado por todos os diretores regionais e destacado numa declaração conjunta publicada na edição de 5 de julho de 2008 de *The Lancet*.<sup>3</sup>

*“O compromisso da Dra. Chan com a atenção primária à saúde é expressão do apoio inequívoco dos seis diretores regionais e da unanimidade de opiniões entre a alta administração da Organização sobre a atenção primária à saúde. Apesar da ampla variação entre as regiões e dentro de cada uma com relação aos desafios de saúde e as respostas necessárias para enfrentá-los, há um acordo mútuo de que a atenção primária à saúde continuará a ser essencial para a estratégia da OMS de fortalecer os sistemas de saúde rumo à visão de “saúde para todos”.*

4. A OMS proporcionou orientação a uma série de reuniões regionais que destacaram a importância da APS para enfrentar os desafios de saúde do século 21. A primeira reunião foi realizada em Buenos Aires, Argentina, em agosto de 2007. Seguiram-se reuniões em Pequim, China (novembro de 2007), Bangkok, Tailândia (janeiro de 2008); Ouagadougou, Burkina Faso (abril de 2008), Tallinn, Estônia (junho de 2008) e Jacarta, Indonésia (agosto de 2008). Em 15 e 16 de outubro de 2008 o 30º aniversário da Declaração de Alma-Ata será celebrado em Almaty, Cazaquistão. Nessa oportunidade a OMS lançará a edição de 2008 do *Relatório sobre a saúde no mundo*, dedicado à APS. Uma conferência internacional sobre APS em Doha, Catar, em novembro de 2008, culminará as reuniões regionais (ver a Tabela 1). A OMS criou uma força-tarefa global sobre APS, que está trabalhando em estreita coordenação com as forças-tarefas regionais sobre APS em cada região da OMS e mantendo consultas com parceiros e atores sobre o fortalecimento dos vínculos entre sistemas de saúde e as iniciativas mundiais em saúde.

5. Para apoiar o processo global de renovação que terá início na reunião da Diretoria Executiva da OMS em 2009, está havendo debates sobre APS em todas as reuniões dos comitês regionais em 2008. Esse esforço culminará na Assembléia Mundial da Saúde.

---

<sup>3</sup> The Lancet.com. Unequivocal regional support for Margaret Chan’s commitment to primary health care: <http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140673608608909/fulltext?iseop=true> (acessado em 24 de julho de 2008).

## **Esforços da OPAS/OMS para renovar a APS nas Américas**

6. No 25º Aniversário de Alma-Ata, atendendo a um pedido formulado pelos Estados Membros da OPAS no 44º Conselho Diretor em 2003, a Região das Américas fez um balanço da rica experiência e lições aprendidas com a implementação da APS em cada país. A Resolução CD44.R6, adotada naquela sessão do Conselho Diretor, recomendava que os Estados Membros adotassem uma série de recomendações para fortalecer a APS e organizassem um processo de definição das futuras orientações estratégicas e programáticas em APS.<sup>4</sup>

7. A OPAS habilitou um amplo processo que promoveu o diálogo com atores relevantes, sociedade civil, organizações não governamentais, universidades, associações profissionais, governos, outras agências das Nações Unidas e a comunidade internacional. Um grupo de trabalho proporcionou apoio crucial na preparação de um documento de posicionamento<sup>5</sup> sobre renovação da APS e uma consulta regional realizada em Montevideu, Uruguai, em 2005, produziu uma declaração regional sobre APS, a “Declaração Regional sobre Novas Orientações para Atenção Primária à Saúde”, ou Declaração de Montevideu, posteriormente aprovada pelo 46º Conselho Diretor em setembro de 2005.<sup>6</sup>

8. A Declaração provocou um sentido renovado de compromisso e propósito por parte dos países da região para incorporar os valores, princípios e elementos básicos da APS no desenvolvimento de seus sistemas nacionais de saúde. O documento de posicionamento da OPAS sobre APS e a Declaração se tornaram referências importantes para o fortalecimento do sistema de saúde com base na APS na Região e em outros países. Até meados de agosto de 2008, mais de 20.000 exemplares do documento de posicionamento da OPAS sobre APS haviam sido distribuídos em todo o mundo. A edição de outubro de 2006 do *Pan American Journal of Public Health* foi dedicada a APS.

---

<sup>4</sup> OPAS/OMS. Atenção primária de saúde nas Américas: lições aprendidas em 25 anos e futuros desafios. Resolução CD44.R6 do 44º Conselho Diretor, 55ª Sessão do Comitê Regional para as Américas. 2003: <http://www.paho.org/portuguese/gov/cd/cd44-r6-p.pdf> (acessado em 24 de julho de 2008)

<sup>5</sup> OPAS/OMS. Renovação da atenção básica em saúde nas Américas: documento de posicionamento da Organização Pan-Americana da Saúde/Organização Mundial da Saúde (OPAS/OMS). Washington, D.C.: OPAS, 2007.

<sup>6</sup> OPAS/OMS. Declaração Regional sobre as novas orientações para a atenção primária de saúde (Declaração de Montevideu). Declaração do 46º Conselho Diretor, 57ª Sessão do Comitê Regional para as Américas. 2005: <http://www.paho.org/portuguese/gov/cd/CD46-decl-p.pdf> (acessado em 24 de julho de 2008)

9. A renovação da APS está plenamente incorporada no Plano Estratégico da OMS para 2008-2013.<sup>7</sup> A cooperação técnica atual inclui a iniciativa para estabelecer opções de política para sistemas integrados de prestação que apoiem sistemas de saúde baseados na APS. Uma consulta regional está programada para novembro no Brasil. Uma metodologia para credenciamento de redes de serviço foi elaborada e testada em três países. Essa ferramenta estará amplamente disponível em 2009. Está em andamento um curso para desenvolver competências de líderes em APS através da plataforma virtual do Campus Virtual de Saúde Pública da OPAS, com 80 participantes de 20 países. A mesma plataforma está sendo usada na preparação de um curso sobre competências para equipes de PHC. Além disso, a IX Reunião Internacional de Observatórios de Recursos Humanos, a ser realizada no Chile em dezembro, será dedicada a abordar questões cruciais de APS e recursos humanos. Registra-se também bastante progresso na agenda de qualidade, com um forte enfoque nas equipes de APS, e crescente participação da sociedade civil nas decisões sobre qualidade da atenção, em parte através da iniciativa Pacientes pela Segurança dos Pacientes.

---

<sup>7</sup> OPAS/OMS. Proposed Strategic Plan 2008-2012. Official Document No. 328, 2007:  
<http://www.paho.org/english/gov/csp/csp27-od328-e.htm>. (acessado em 24 de julho de 2008)

**Tabela 1: Resumo das reuniões globais e regionais da OMS sobre APS realizadas ou planejadas em 2007 e 2008**

Região da OMS	Nome da Conferência e <i>site</i>	Lugar e data	Objetivo	Países e participantes	Declaração ou Carta
AMRO	De Alma-Ata à Declaração do Milênio: Conferência Internacional de Saúde para o Desenvolvimento: direitos, fatos e realidades. <a href="http://www.buenosaires30-15.gov.ar">http://www.buenosaires30-15.gov.ar</a>	Buenos Aires, Argentina  13-17 de agosto de 2007	(a) Focalizar a saúde e desenvolvimento; (b) discutir questões relacionadas ao fortalecimento dos sistemas de saúde no atual contexto global, recursos humanos para saúde no novo milênio e equidade em saúde e financiamento; (c) aprender com as experiências de 20 países sobre políticas nacionais de APS focadas em políticas de saúde e gênero, políticas de saúde ambiental, política de recursos humanos em saúde, política de saúde para transição epidemiológica e política de drogas; (d) obter consenso sobre uma declaração final conjunta que contribua para o processo de fortalecimento e renovação da APS.	60 países 1.200 pessoas	Sim. “Buenos Aires 30-15: rumo a uma estratégia de saúde para equidade, baseada na atenção primária à saúde”. A Declaração destaca a importância da saúde para promover o desenvolvimento humano e assegurar acordos internacionais sobre metas de desenvolvimento; as políticas públicas e sociedades devem se orientar para o desenvolvimento humano; os valores e princípios da APS da Declaração de Alma Ata continuam relevantes para equacionar os problemas sanitários do mundo atual. (ver o Anexo I)
WPRO	Conferência Internacional sobre Desenvolvimento de APS Rural na China. Não tem <i>site</i> .	Pequim, China  1-2 de novembro de 2007	(a) Compartilhar experiências nacionais e desafios na implementação da APS em áreas rurais; (b) intercambiar práticas internacionais úteis; (c) examinar maneiras de assegurar acesso equitativo das populações rurais a atenção básica à saúde.	9 países 300 pessoas	A Conferência não produziu uma declaração.
SEARO	Conferência do Prêmio Príncipe Mahidol: Trinta anos de APS: examinando o passado e definindo o futuro. <a href="http://www.pmaconferencie.org/home.asp">http://www.pmaconferencie.org/home.asp</a>	Bangkok, Tailândia  31 de janeiro a 1º de fevereiro de 2008	(a) Focalizar o contexto atual da APS, especialmente em países de renda baixa; (b) sintetizar experiências dos países, especialmente no contexto da globalização, avanços e problemas da APS; (c) recomendar políticas e ações dos países em desenvolvimento e seus parceiros desenvolvidos para APS e saúde para todos.	39 países 300 pessoas	A Conferência não produziu uma declaração.

AFRO	<p>Conferência Internacional sobre atenção primária à saúde e sistemas de saúde na África: rumo aos objetivos de saúde do milênio. <a href="http://www.afro.who.int/p_hc_hs_2008">http://www.afro.who.int/p_hc_hs_2008</a></p>	<p>Ouagadougou, Burkina Faso  28-30 de abril de 2008</p>	<p>(a) Examinar lições aprendidas nos últimos 30 anos com APS na África; (b) identificar orientações estratégicas de ampliação das intervenções essenciais para atingir os objetivos do milênio no campo da saúde usando APS para fortalecer os sistemas de saúde; (c) renovar o compromisso de todos os países da região com APS para fortalecer os sistemas de saúde; (d) promover parcerias regionais para fortalecer os sistemas de saúde e implementação da APS.</p>	<p>46 países 500 pessoas</p>	<p>Sim. “Declaração de Ouagadougou sobre APS e sistemas de saúde na África: obter uma saúde melhor para a África no novo milênio”. A Declaração reafirma os princípios da Declaração de Alma Ata de 1978, a responsabilidade dos governos pela saúde da população e que a APS pode acelerar a consecução dos ODM. (ver o Anexo II)</p>
EURO	<p>Conferência Ministerial Européia da OMS sobre sistemas de saúde: sistemas de saúde, saúde e prosperidade. <a href="http://www.euro.who.int/healthsystems2008">http://www.euro.who.int/healthsystems2008</a></p>	<p>Tallinn, Estônia  25-27 de junho de 2008</p>	<p>(a) Obter um melhor entendimento do impacto dos sistemas de saúde sobre a saúde das populações e o crescimento econômico na Europa; (b) fazer um balanço dos dados recentes sobre estratégias eficazes para melhorar o desempenho dos sistemas de saúde, dadas as crescentes pressões para assegurar sustentabilidade e solidariedade.</p>	<p>53 países 500 pessoas</p>	<p>Sim. “Carta de Tallinn: sistemas de saúde para saúde e prosperidade”. A Carta reafirma e adota os valores que constam de cartas, convenções e declarações anteriores, incluindo a Declaração de Alma Ata, que investir em saúde é investir no desenvolvimento humano, bem-estar social e prosperidade e que o bom funcionamento dos sistemas de saúde é essencial para melhorar a saúde. (ver o Anexo III)</p>
SEARO	<p>Revitalização da atenção primária à saúde. <a href="http://www.searo.who.int/EN/Section1243/Section2538.htm">http://www.searo.who.int/EN/Section1243/Section2538.htm</a></p>	<p>Jakarta, Indonésia  6-8 de agosto de 2008</p>	<p>(a) Promover a agenda de APS na região do SEARO no contexto atual; (b) proporcionar recomendações sobre revitalização da APS para consideração da 61ª sessão do Comitê Regional para o Sudeste da Ásia.</p>	<p>11 países 300 pessoas</p>	<p>A Conferência não produziu uma declaração.</p>

GLOBAL	Conferência Internacional dedicada ao 30º aniversário da declaração de Alma-Ata da OMS/ UNICEF sobre atenção primária à saúde: atenção primária à saúde – saúde comunitária e prosperidade. <a href="http://www.almatyconference2008.kz">http://www.almatyconference2008.kz</a>	Almaty, República do Cazaquistão  15-16 de outubro de 2008	(a) Celebrar o 30º aniversário da Declaração de Alma Ata; (b) fazer um balanço das experiências globais de implementação; (c) discutir a aplicação dos valores e princípios de APS e saúde para todos aos desafios do mundo globalizado.	400-500 pessoas	Sim. Resolução da conferência de Almaty sobre APS. (Ainda não disponível)
EMRO	Conferência Internacional sobre APS: o fundamento da saúde e bem-estar. <a href="http://www.phcconference.org.qa">http://www.phcconference.org.qa</a>	Doha, Catar  1-4 de novembro de 2008	(a) Compartilhar experiências regionais e globais sobre diferentes aspectos da APS com base em evidências e proporcionar oportunidade de aprendizado mútuo sobre o tema; (b) propor recomendações de ações baseadas nas evidências e experiências sobre APS apresentadas durante a conferência para promover a agenda de APS; (c) proporcionar oportunidade às autoridades, administradores, cientistas de saúde pública, representantes da sociedade civil e parceiros de desenvolvimento para estabelecer redes formais e informais de promoção da APS; (d) pronunciar a Declaração de Catar sobre APS, que reflete o endosso de todos os países participantes da região do Mediterrâneo Oriental.	700 pessoas	Sim. Declaração de Catar sobre APS (Ainda não disponível)

---